



© Georgina Smith CIAT / Flickr



© Shutterstock



© Icaro Cooke Vieira CIFOR / Flickr

全球资源利用评估

提高资源效率和减少污染的系统方法

联合国
环境署



国际
资源
委员会

更好并更高效地进行生产和利用自然资源，

是减少对环境的影响、增进人类福祉的最具成本效益且最有效的方式之一。

为什么开展全球资源评估？

研究表明，自然资源和环境与联合国所有可持续发展目标都有直接或间接的联系。使经济活动和人类福祉与资源利用脱钩，即提高资源利用效率，对于实现这些目标而言是必要的。

变革的证据基础

环境和可持续性政策需要能够监测实体经济规模的证据基础。实体经济包括所使用的物质、能源、水和土地以及制造、使用和供应产品、服务及基础设施时的排放物。

从实体经济状况和趋势的最新数据中提取的信息，有助于为有针对性、有成效的政策干预确定着力点。

自然资源的系统方法

仅仅关注单一资源、经济部门或环境卫生影响无法实现可持续发展目标的共同愿景。系统方法可以将经济中利用自然资源的方式与对环境和人的影响联系起来。

足迹的概念能够反映跨国界资源利用的情况，是系统方法中的重要手段。

来自国际资源委员会本次和今后编写的全球评估报告定期汇报的数据可以为长期方针目标、激励性框架和参与系统提供信息，为变革铺平道路。

物质资源

物质资源是经济中使用的生物质（木材和粮食作物、能源以及植物材料）、化石燃料（煤炭、天然气及石油）、金属（如铁、铝和铜）以及非金属矿物（包括沙子、砾石和石灰石）。

根据一项覆盖近五十年（1970—2017年）历史和191个国家的物质资源数据库的数据，按现有趋势预测，2017年全球物质利用量将达到886亿吨，是1970年数额的三倍多，而高收入国家的人均消耗量是低收入国家的十倍以上。

这一点意义重大，因为在其他条件都相同的情况下，物质开采及后续物质流动的不断增长将加剧全球的环境压力与包括污染在内的环境影响。

就目标远大的提高资源效率和减少温室气体政策所带来的经济与环境综合后果构建的模型表明，存在实现共赢的巨大潜力，在减少环境压力的同时提高收入并促进经济增长。



© ADB/Flickr



© ADB/Flickr



© ADB/Flickr

这些模型表明，到2050年，此类雄心勃勃的政策可以将全球资源需求减少大约四分之一，并在现有趋势上带来3%-5%的全球经济增长。

需要一种新的经济模式，以提高资源生产效率、降低生产系统和消费系统运行所需的物质和能源水平并在提供所需的一切服务的同时减少废弃物和排放物。

推动资源利用效率的深刻转型

有了长期愿景，再加上由循证目标和逐步加强的政策信号作为支撑，便可以合力促成实体经济的深刻转型。各部委之间协调决策和利益攸关方的积极支持对于成功至关重要。

七项政策战略，实现共赢决策

1. 确定目标并监测进展：

资源利用效率足迹的具体目标（物质、土地、水、化石燃料以及温室气体排放）可以指导决策并为进展监测框架提供信息。

2. 在各个治理层面的重要支点上采取行动：

国家和国际资源利用效率方案可以在协调监测方面发挥战略作用，从而精简机构安排并促进政策干预的协同效应。

3. 利用跨越式发展机会：

飞速增长的城市和发展中经济体不受困于现有设计和商业模式，它们有机会避免为新基础设施进行资源和能源密集型设计。

4. 实施建立激励机制和纠正市场失灵的政策组合：

将价格信号和财政政策与社会战略目标协调起来，可以调整企业和个人的行为，从而在其投资和采购决策中反映出来。

5. 促进创新，实现循环经济：

将消费重新导向回收的物质和可再生资源，通过再利用、修理、翻新或再制造延长资源寿命可以为现有生产和消费系统带来变革。

6. 使人们能够制定资源节约型解决方案：

新型合作、实验和学习联盟是成功转型的关键。需要技能培训、教育方案和财政支持来分散与创新相关的风险。

7. 消除变革阻力：

培训与教育、将税收收入回报给受影响的行业与企业以及实施明确保护贫困和弱势群体的政策包，都是减少变革阻力的一些办法。

国际资源委员会的目标是改进系统监测和政策制定的证据基础，特别是通过对与资源有关的挑战和机遇进行系统评估，支持向可持续发展转变。



本概况介绍重点说明了国际资源委员会在联合国环境大会第三届会议上所作的《全球资源利用评估：提高资源效率和减少污染的系统方法》中期报告的主要结论。

→ 完整报告可在以下网址下载：<http://www.resourcepanel.org/reports/assessing-global-resource-use>