

在G20“大阪蓝色海洋愿景”框架下实现2050年

海洋塑料垃圾零增长的政策备选方案

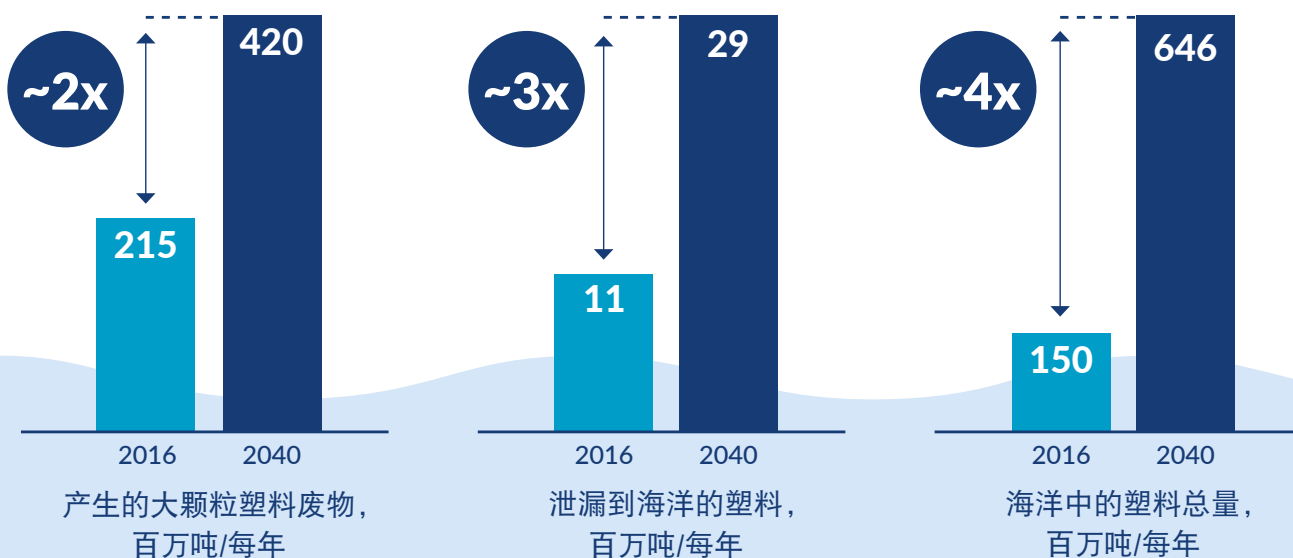
日趋恶化：海洋塑料垃圾的最新情况

进入海洋的塑料垃圾越来越多，塑料污染对海洋和沿海生态系统的影响正在恶化，我们越来越了解塑料污染对人类健康的负面影响，因此采取行动变得更加紧迫。

每年排入海洋的塑料量估计高达1100万吨（Lau等，2020年）。SYSTEMIQ和皮尤慈善信托基金会的新模型显示，如果一切照旧，到2040年，每年塑料实际的产生量将翻倍，泄漏到海洋的塑料量将增加近三倍，海洋中的塑料总量将增加至四倍以上（见下图）。

当前政策反映不了问题的严重性

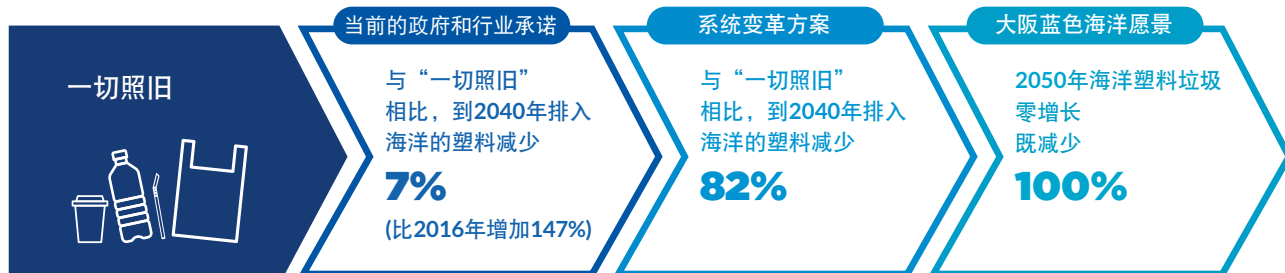
模型显示，与“一切照旧”的情况相比，当前的政府和行业承诺仅能在2040年将海洋塑料垃圾减少7%（SYSTEMIQ和皮尤慈善信托基金会，2020年）。从全球来看，国家层面的塑料政策极少，且往往侧重于禁止个别塑料产品或对其征税，而非着力推动塑料经济的系统性变革。当前的政策组合无法实现将新增海洋塑料垃圾量降为零所需的改变。然而，如果能利用已知技术和方法，大胆运用组合干预措施，到2040年，排入海洋的塑料垃圾量与“一切照旧”的情况相比可以减少82%。













实现“大阪蓝色海洋愿景”

“大阪蓝色海洋愿景”旨在到2050年实现海洋塑料垃圾的净零排放，这一目标极具雄心，并可推动塑料经济进行系统性的变革。不过，正如模型证据所示，要实现系统性变革，必须采取紧急和协调一致的行动。



实现“大阪蓝色海洋愿景”的政策备选方案：

-  1. 为实现塑料经济所需的变革，G20国家应加快步伐，将海洋塑料垃圾工作视为优先事项。现在切忌偏离重点。立即行动，避免今后付出更大代价。
-  2. 迫切需要加强减少海洋塑料垃圾方面的政策协调。需要对监管框架、商业模式和供资机制进行协调一致的改革，如创建一个协调和分享现有成功技术分析的平台，而不是采取孤立的行动和禁令。
-  3. 实现“大阪蓝色海洋愿景”需要在国际和国家政策宏大目标方面有重大变革。只有采用在全球层面拟定、在国家层面落实的更为渐进式的政策目标，才能实现“大阪蓝色海洋愿景”。
-  4. 应立即鼓励、分享和推广已知可有效减少海洋塑料垃圾的行动。这些行动包括通过有利于减少废物的设计、鼓励再利用和探索基于市场的工具，使塑料的生产和消费从线性转变为循环模式。这些行动能够取得“速赢”，从而激励进一步的政策行动，并营造一个鼓励创新的环境。
-  5. 支持向循环塑料经济转型的创新对实现“大阪蓝色海洋愿景”至关重要。尽管我们今天已知并可推出许多技术解决方案，但仍不足以实现“净零”的宏伟目标。我们还需要更多新的方法和创新。
-  6. 在海洋塑料垃圾政策的有效性方面存在巨大的知识缺口。亟需一项独立的计划，对塑料政策的有效性开展评估和监测，以确定不同国家和地区背景下最有效的解决方案。
-  7. 规范塑料废物国际贸易，保护人与自然。塑料废物如果越境转移至废物管理基础设施薄弱的国家，或将造成大量塑料泄漏到自然环境中。《巴塞尔公约》朝着更加透明、规范的塑料废物全球贸易迈出了重要的第一步。
-  8. 疫后经济复苏刺激计划可支持实现“大阪蓝色海洋愿景”。减少海洋塑料垃圾的措施将在绿色科技和蓝色科技领域创造就业机会，并支持实现“大阪蓝色海洋愿景”。

本锐评由国际资源委员会（IRP）与日本环境省以及全球环境战略研究机构（IGES）于2021年合作编写，旨在为“大阪蓝色海洋愿景”作出贡献。



完整的锐评报告可从以下网址下载：
<https://www.resourcepanel.org/reports/policy-options-eliminate-additional-marine-plastic-litter>



如需更多信息，请联系国际资源委员会秘书处：unep-irpsecretariat@un.org