

# УПРАВЛЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫМИ РЕСУРСАМИ

## ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ «ГОЛУБОЙ» ЭКОНОМИКИ

Международная группа по ресурсам 2021 год

*«В данном докладе представлена обобщенная фактологическая информация, которая не оставляет сомнений в необходимости укрепления координации между системой управления деятельностью, осуществляемой на суше, и системой управления морскими ресурсами».*

**Изабелла Тейшейра и Янез Поточник**, сопредседатели Международной группы по ресурсам

*«Убедена, что этот важный доклад Международной группы по ресурсам станет ценным вкладом в обеспечение столь актуального сегодня перехода к более комплексной и эффективной модели управления ресурсами Мирового океана, выведя нас на устойчивую траекторию океана от которых мы все зависим».*

**Лигия Норонья**, Директор департамента экономики, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

### Основные тезисы для директивных органов

- 1. Наиболее уязвимыми к воздействию осуществляемой на суше деятельности являются живые ресурсы прибрежной зоны.** Осуществляемая на суше деятельность в наибольшей степени угрожает состоянию живых прибрежных ресурсов, при этом самые серьезные последствия связаны с сельским хозяйством, деятельностью портов и гаваней, производством продукции аквакультуры. Наибольший урон осуществляемая на суше деятельность наносит биологическому разнообразию прибрежных ресурсов. Несмотря на сравнительно ограниченную фактологическую базу, можно говорить о том, что неживые ресурсы прибрежной зоны в основном не подвержены воздействию деятельности, осуществляемой на суше.
- 2. Все сектора «голубой» экономики являются уязвимыми к изменениям состояния прибрежных ресурсов, особенно рыболовство, аквакультура и туризм.** Переход к устойчивой «голубой» экономики может затрудняться негативным воздействием осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. В связи с этим важнейшим условием достижения устойчивой «голубой» экономики является эффективное регулирование деятельности осуществляемой на суше.
- 3. Существующие подходы к управлению зоной на стыке суша-море не позволяют справиться с негативным воздействием, оказываемым осуществляемой на суше деятельностью на состояние прибрежных ресурсов.** Фрагментированная структура управления затрудняет принятие скоординированных мер для уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. Эта проблема становится еще сложнее, когда речь идет о деятельности на суше, осуществляемой в другой стране, или когда такая деятельность приводит к ухудшению состояния прибрежных ресурсов в региональном масштабе.
- 4. Для защиты прибрежных ресурсов от негативного воздействия, оказываемого осуществляемой на суше деятельностью, и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике необходимо в срочном порядке повысить эффективность управления зоной на стыке суша-море.** Необходима обновленная система управления, которая связала бы деятельность, осуществляемую на суше и в море, в целостную систему управления, позволяющую оценивать негативное воздействие непосредственно от источника до того места, где это воздействие проявляется.
- 5. Решение проблемы воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов является глобальным приоритетом.** Приоритетными для принятия срочных мер должны стать виды осуществляемой на суше деятельности, представляющие наибольшую угрозу для прибрежных ресурсов, поскольку им предстоит внести основной вклад в скорейшее формирование устойчивой «голубой» экономики.

## Укрепление существующих структур управления зоной на стыке суша-море и новые идеи

В докладе вниманию директивных органов предлагается пять конкретных вариантов укрепления существующих структур управления зоной на стыке суша-море, а также семь новых идей в отношении подходов к такому управлению. Предлагаемые подходы управления имеют важнейшее значение с точки зрения уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике.

### Укрепление существующих структур управления зоной на стыке суша-море

- Основопологающим принципом управления прибрежными ресурсами должно стать **экосистемно ориентированное управление**, которое обеспечит комплексный подход к оценке любых негативных воздействий на состояние прибрежных ресурсов (с упором на обеспечение жизнеспособности поддерживающих экосистем).
- Для нейтрализации негативного воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов необходимо задействовать **существующие, но при этом усовершенствованные и адаптированные зонально привязанные инструменты хозяйствования** (такие как создание особо охраняемых морских территорий, морское пространственное планирование, комплексный подход к планированию землепользования и комплексное хозяйственное использование прибрежных районов).
- Для решения проблемы фрагментированности систем управления на уровне секторов и зоны на стыке суша-море, необходимы **усовершенствованные механизмы координации**.
- Следует разработать и предложить специалистам-практикам, занимающимся вопросами управления зоной на стыке суша-море, **программы укрепления потенциала, имеющие практическую направленность**.
- Необходимо придать приоритетный характер вопросам **восполнения дефицита научных данных**, в первую очередь касающихся воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние абиотических прибрежных ресурсов, а также определить в какой степени это сказывается на эффективности систем управления.

### Новые идеи

- **Основное внимание в вопросах управления прибрежными районами должно уделяться стратегиям, обеспечивающим при осуществлении разнообразных видов деятельности на суше учет состояния прибрежных ресурсов** и при этом не ограниченными рамками правовых или административных «границ», которые отделяют причины от последствий и препятствуют принятию скоординированных мер управленческого характера.
- Для уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов **необходимо разработать региональные нормативные рамки, предусматривающие юридические обязательства со стороны субъектов, осуществляющих деятельность на суше, с целью учета ими воздействия, оказываемого на состояние прибрежных ресурсов**.
- **Сохранение природного капитала на суше и в море является объединяющим принципом**, который может быть использован в качестве точки совпадения интересов для увязки фрагментированных в иных отношениях систем управления.
- С учетом серьезно ощущаемого на сегодняшний день дефицита фактологических данных, **природный капитал прибрежной зоны нуждается в оценке состояния и принятии защитных мер**.
- **Сообщество заинтересованных сторон должно быть организовано таким образом**, чтобы отражать взаимосвязь между деятельностью на суше и прибрежными ресурсами, а не типичные для сегодняшнего дня зонально ориентированные партнерские связи.
- **Мониторингово-оценочная деятельность должна быть сосредоточена на траекториях воздействия, а не только на состоянии прибрежных ресурсов**.
- Для содействия внедрению системы управления зоной на стыке суша-море, ориентированной на оценку траекторий воздействия и учитывающей разнообразный региональный контекст, **необходим специальный инструмент поддержки принятия решений**.

**Устойчивая «голубая» экономика:** в настоящем докладе принято следующее рабочее определение: «Модель экономики океана, обеспечивающая справедливое распределение социальных и экономических благ среди ныне живущих и будущих поколений, а также восстановление и сохранение присущей прибрежным и морским экосистемам внутренней ценности и функциональности, основывающаяся на экологически чистых технологиях и замкнутом цикле движения материальных ресурсов» (адаптировано на основе материалов Всемирного водного форума, 2018 г.).