

ООН
программа по
окружающей среде



50
1972-2022



Международная
группа по
ресурсам



УПРАВЛЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ «ГОЛУБОЙ» ЭКОНОМИКИ

Резюме для директивных органов

Выражение признательности

Ведущие авторы: Стивен Флетчер, Юнлун Лу, Порфрио Альварес, Крис Макоуэн.

Участвующие авторы (в английском алфавитном порядке): Иветта Банинла, Анник Магерхольм Фет, Гуйчжень Хэ, Кристина Хеллевик, Хелен Климмек, Джульетта Мартин, Роберто Мендоса Альфаро, Гаспар Филис, Нэнси Рабале, Уриэль Родригес Эстрада, Джози Вастэлл, Сэм Уинтон, Цзинцзин Юань.

Рекомендуемое название при цитировании: МГР (2021). Управление прибрежными ресурсами: значение для формирования устойчивой «голубой» экономики С. Флетчер, Ю. Лу, П. Альварес, К. Макоуэн, И. Банинла, А. Фет, Г. Хэ, К. Хеллевик, Х. Климмек, Дж. Мартин, Р. Мендоса Альфаро, Г. Филис, Н. Рабале, У. Родригес Эстрада, Дж. Вастэлл, С. Уинтон, Ц. Юань. Программа ООН по окружающей среде Найроби, Кения.

Настоящий доклад был подготовлен по инициативе Международной группы по ресурсам (МГР) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы благодарим Янеза Поточника и Изабеллу Тейшейру, сопредседателей МГР, а также членов МГР и ее Руководящий комитет.

Выражаем искреннюю признательность редактору-рецензенту г-же Эстер ван дер Вут (член МГР, Лейденский университет), а также следующим экспертам-рецензентам, представившим ценные замечания по докладу: Дэвид С. Берри (Вест-индский университет), Теофил Ндугса Мбарга (Университет Яунде I, Камерун), Джудит Гобин (Вест-индский университет, кампус св. Августина), Рамеш Рамачандран (Национальный центр устойчивого управления прибрежными районами, Министерство охраны окружающей среды, лесов и изменения климата, Индия), проф. Н. Рагхурам (Международная инициатива по азоту и Фонд «Устойчивая Индия», Нью-Дели), д-р Сиваджи Патра (Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды, Коломбо), Раханна Джуману (Институт морского дела, Тринидад и Тобаго), Брайан М. Спирс (Центр экологии и гидрологии, Соединенное Королевство), Синьхуа Юань (ФАО), Анн Дом (экологическая организация «Моря подвержены риску»), Хуапин Сунь (Университет Цзянсу).

Ведущие авторы выражают признательность Международной группе по ресурсам и Руководящему комитету (ЮНЕП) за их ценные пояснения, комментарии и интеллектуальный вклад, в частности, редактору-рецензенту г-же Эстер ван дер Вут. Отдельно хотели бы поблагодарить Айноа Карпинтеро Роджеро, Симону Малайку Ретиф и Педера Йенсена из секретариата Международной группы ЮНЕП по ресурсам за их поддержку на протяжении всего периода подготовки настоящего доклада. Выражаем признательность следующим коллегам, представившим ценные замечания по первоначальным проектам: Оле Вестергард (ЮНЕП), Трин Кристиансен (Европейское агентство по окружающей среде), Джейк Райс (НОАА) (в отставке), Питер Т. Харрис («ГРИД-Арендаль») и Шан Чэнь (Первый институт океанографии, Государственное океанологическое управление, Китай). Хотели бы также отметить ценный вклад участников рабочих совещаний, посвященных соответственно подтверждению результатов проведенного анализа и вопросам управления. Выражаем признательность Салиму Али за его великодушное содействие в редактировании главы 6. Мы высоко ценим финансовую поддержку Национального фонда естественных наук Китая (грант № 71761147001) и Программы международного партнерства Китайской академии наук (грант № 121311KYSB20190029) на цели проведения в Пекине трех международных симпозиумов.

Графический дизайн и макет: Клаудия Тортелло

Дизайн инфографики: И-Анн Чэнь (Секретариат МГР), Адам Тёрни (ЮНЕП-ВЦМП)

Векторная графика и пиктограммы: Freepik с веб-сайта www.freepik.com.

Фотография на обложке: Нижний Дюденский водопад, г. Анталья (Турция) Shutterstock/Nejdet Duzen

Типография: ЮНЕСКО

Авторские права © Программа ООН по окружающей среде, 2021.

Эта публикация может быть полностью или частично воспроизведена в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального на то разрешения правообладателя при условии ссылки на первоисточник. Программа ООН по окружающей среде была бы признательна за получение копии любой публикации, в которой данная публикация используется в качестве источника. Запрещается использование настоящей публикации в целях перепродажи или в каких-либо иных коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Оговорка об ограничении ответственности

Использованные в настоящей публикации названия и представление материалов не означают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района либо их властей, а также относительно делимитации их границ. Кроме того, высказанные в документе точки зрения не обязательно являются отражением конкретного решения или утвержденной политики Программы ООН по окружающей среде, точно так же, как упоминание торговых наименований или методов хозяйственной деятельности не означает их поддержки.

Job n°: DTI/2304/PA

ISBN: 978-92-807-3806-3



Резюме для директивных органов

УПРАВЛЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫМИ РЕСУРСАМИ: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ «ГОЛУБОЙ» ЭКОНОМИКИ

Подготовлено Международной группой по ресурсам

Настоящий документ освещает основные выводы полного текста доклада с аналогичным названием, в увязке с которым и следует его рассматривать.

Список научных исследований и обзоров, использованных при подготовке данной публикации, приводится в полном тексте доклада.

С полной версией можно ознакомиться по следующей ссылке:

<https://www.resourcepanel.org/reports/governing-coastal-resources>.

Предисловие

Принадлежащий всем нам океан оказался в опасности.

Две трети нашей планеты покрыты водами Мирового океана – системы, которая не только является основой для поддержания жизни на Земле и благополучия человека, но и определяет климат на нашей планете. Океан является источником кислорода и продовольствия, обеспечивает нас электроэнергией, водой и материально-сырьевыми ресурсами. Кроме того, он предлагает поразительный по своему разнообразию спектр культурных благ и повсеместно является генератором рабочих мест и фактором роста экономической активности.

Несмотря на столь значимую роль Мирового океана, сегодня со всей остротой встал вопрос о его будущем. Чрезмерная эксплуатация морских ресурсов, загрязнение морской среды и изменение климата являются причинами существенного сокращения морского биоразнообразия. Утрата жизнеспособного океана может лишить нас всего многообразия обеспечиваемых им экосистемных благ, и последствия такого сценария будут катастрофическими.

Повестка дня на период до 2030 года включает отдельную цель в области устойчивого развития (ЦУР 14), посвященную живым ресурсам моря и призванную обеспечить «сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». Вступая в завершающее десятилетие реализации Повестки-2030, мы должны предпринять срочные шаги, которые позволили бы смягчить пагубное воздействие, оказываемое хозяйственной деятельностью человека, начиная с деятельности в море и в прибрежной зоне, и заканчивая удаленными от моря территориями, расположенными в сотнях километров от побережья.

Сегодня в самых разных уголках нашей планеты осуществляется широкий спектр инициатив и программ, призванных содействовать достижению этой цели. К этим усилиям относятся и деятельность ЮНЕП, касающаяся поощрения рационального хозяйствования в прибрежных районах и управления морскими ресурсами на основе экосистемного подхода, в частности, инициатива «Устойчивая «голубая» экономика», Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, а также меры, принимаемые в рамках соответствующих программ по региональным морям. Наряду с этим постоянно продолжает пополняться база наших знаний об океане. Имеющиеся в ней научные данные используются для выработки морской политики и принятия управленческих решений. Эта работа является одним из основных направлений деятельности

в рамках Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.), и Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021-2030 гг.). ЮНЕП гордится тем, что ей было поручено во взаимодействии с другими партнерами осуществлять руководство соответствующей деятельностью.

В докладе Международной группы по ресурсам (МГР), озаглавленном «Управление прибрежными ресурсами: значение для формирования устойчивой «голубой» экономики, кратко рассматриваются основные факторы воздействия на состояние прибрежных ресурсов в результате осуществляемой на суше деятельности. Данная проблема исследуется как в масштабах переходной зоны от суши к морю, так и на различных пространственных уровнях. Кроме того, в докладе подчеркивается потребность в применении комплексной стратегии управления, в которой учитывалась бы взаимосвязь между деятельностью, осуществляемой на суше, и состоянием прибрежных ресурсов. В нем представлены варианты практических действий по совершенствованию существующих методов управления на суше и в море, а также новые структуры управления, призванные уменьшить воздействие осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов, и способствовать переходу к устойчивой «голубой» экономике. Мы имеем реальные возможности и полномочия для смягчения масштабов антропогенного воздействия.

Пришло время действовать, с тем чтобы спасти нашу голубую планету и обеспечить процветание человечества. Убеждена, что этот важный доклад Международной группы по ресурсам станет ценным вкладом в обеспечение столь актуального сегодня перехода к более комплексной и эффективной модели управления ресурсами Мирового океана, благодаря которой мы сможем сохранить жизнеспособность морских экосистем, от которых все мы зависим. Обычный подход к ведению дел более неприемлем. Пандемия COVID-19 показала, что человечество способно коллективно противодействовать общим глобальным вызовам. Давайте же, основываясь на этом опыте, создадим не знающее преград движение в поддержку экологически благополучных океанов для всех.

Лигия Норонья

*Директор департамента экономики
Программа ООН по окружающей среде
(апрель 2021 г.)*

Вступительное слово

Структура управления ресурсами Мирового океана исторически была фрагментирована из-за существования естественных, правовых и административных границ. Осуществляемая на суше и в море хозяйственная деятельность регулируется независимым образом, что обуславливает несвязанность места, где осуществляется такая деятельность, с местом, где сказываются ее последствия.

Общеизвестно, что хозяйственная деятельность человека на суше существенно влияет на состояние морских экосистем. Так, по существующим оценкам, 80 процентов морского загрязнения являются результатом деятельности, осуществляемой на суше. Между тем существует крайне мало, если только они вообще существуют, по-настоящему эффективных механизмов управления, которые учитывали бы взаимовлияние суши и океана.

С 2007 года Международная группа по ресурсам обеспечивает независимую, авторитетную, научно обоснованную и стратегически значимую оценку текущего состояния, динамики изменения и перспектив в отношении природных ресурсов. В настоящем докладе основное внимание уделено проблематике прибрежных ресурсов, в частности тому, в какой степени хозяйственная деятельность человека на суше влияет на качество и пригодность для использования ресурсов в прибрежной и морской зоне.

В нем рассматриваются многочисленные факторы потенциального воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов, и при этом отмечается, что эти факторы могут отличаться в зависимости от местоположения, типа, состояния и степени устойчивости местных экосистем. Кроме того, в докладе оцениваются последствия, которые будет иметь изменение состояния прибрежной ресурсной базы, вызванное хозяйственной деятельностью человека на суше, для устойчивого развития «голубой» экономики. Этот вопрос углубленно анализируется на примере сектора разведения креветок и добычи полезных ископаемых в прибрежной зоне.

Основываясь на результатах проведенного исследования, авторы доклада призывают к широкому внедрению усовершенствованных механизмов управления с целью снижения негативного воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов, а также к оказанию поддержки в переходе к устойчивой «голубой» экономике. У нас имеются реальные возможности и полномочия для того, чтобы в корне изменить характер антропогенного воздействия на принадлежащий всему человечеству океан.

Мы благодарим ведущих авторов и их коллег за самоотверженную коллективную работу, позволившую создать фактологическую основу, которая не оставляет сомнений в необходимости укрепления координации на уровне механизмов управления деятельностью на суше и управления морскими ресурсами. Как подчеркнуто в докладе, существующие границы, нередко отделяющие причины проблем от их последствий, не должны ограничивать эффективность будущих систем управления. Вместе с тем большее внимание должно уделяться обеспечению сохранности наших природных богатств, достижению целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, и отказу от применения подрывающих основы устойчивости моделей использования ресурсов.



Изабелла Тейшейра
*Сопредседатель
Международная группа по
ресурсам*



Янез Поточник
*Сопредседатель
Международная группа по
ресурсам*



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

- 1. Наиболее уязвимыми к воздействию осуществляемой на суше деятельности являются живые ресурсы прибрежной зоны.** Осуществляемая на суше деятельность в наибольшей степени угрожает состоянию живых прибрежных ресурсов, при этом самые серьезные последствия связаны с сельским хозяйством, деятельностью портов и гаваней, производством продукции аквакультуры. Наибольший урон осуществляемая на суше деятельность наносит биологическому разнообразию прибрежных ресурсов. Несмотря на ограниченную фактологическую базу, похоже, что неживые ресурсы прибрежной зоны по большей части не подвержены воздействию деятельности, осуществляемой на суше.
- 2. Все сектора «голубой» экономики являются уязвимыми к изменениям состояния прибрежных ресурсов, особенно рыболовство, аквакультура и туризм.** Переход к устойчивой «голубой» экономике может затрудняться негативным воздействием осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. В связи с этим важнейшим условием перехода к устойчивой «голубой» экономике является эффективное регулирование осуществляемой на суше деятельностью.
- 3. Существующие подходы к управлению зоной на стыке суша-море не позволяют справиться с негативным воздействием, оказываемым осуществляемой на суше деятельностью на прибрежные ресурсы.** Фрагментированная структура управления затрудняет принятие скоординированных мер, с тем чтобы уменьшить воздействие осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. Эта проблема становится еще сложнее, когда речь идет о деятельности на суше, осуществляемой в другой стране, или когда такая деятельность приводит к ухудшению состояния прибрежных ресурсов в региональном масштабе.
- 4. Для защиты прибрежных ресурсов от негативного воздействия, оказываемого осуществляемой на суше деятельностью, и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике необходимо в срочном порядке повысить эффективность управления зоной на стыке суша-море.** Необходима обновленная система управления, которая связала бы деятельность, осуществляемую на суше и в море, в целостную систему управления, позволяющую оценивать негативное воздействие непосредственно от источника до того места, где это воздействие проявляется.
- 5. Разрешение проблемы воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов является глобальным приоритетом.** Приоритетными для принятия срочных мер должны стать виды осуществляемой на суше деятельности, представляющие наибольшую угрозу для прибрежных ресурсов, поскольку им предстоит внести основной вклад в скорейшее формирование устойчивой «голубой» экономики.

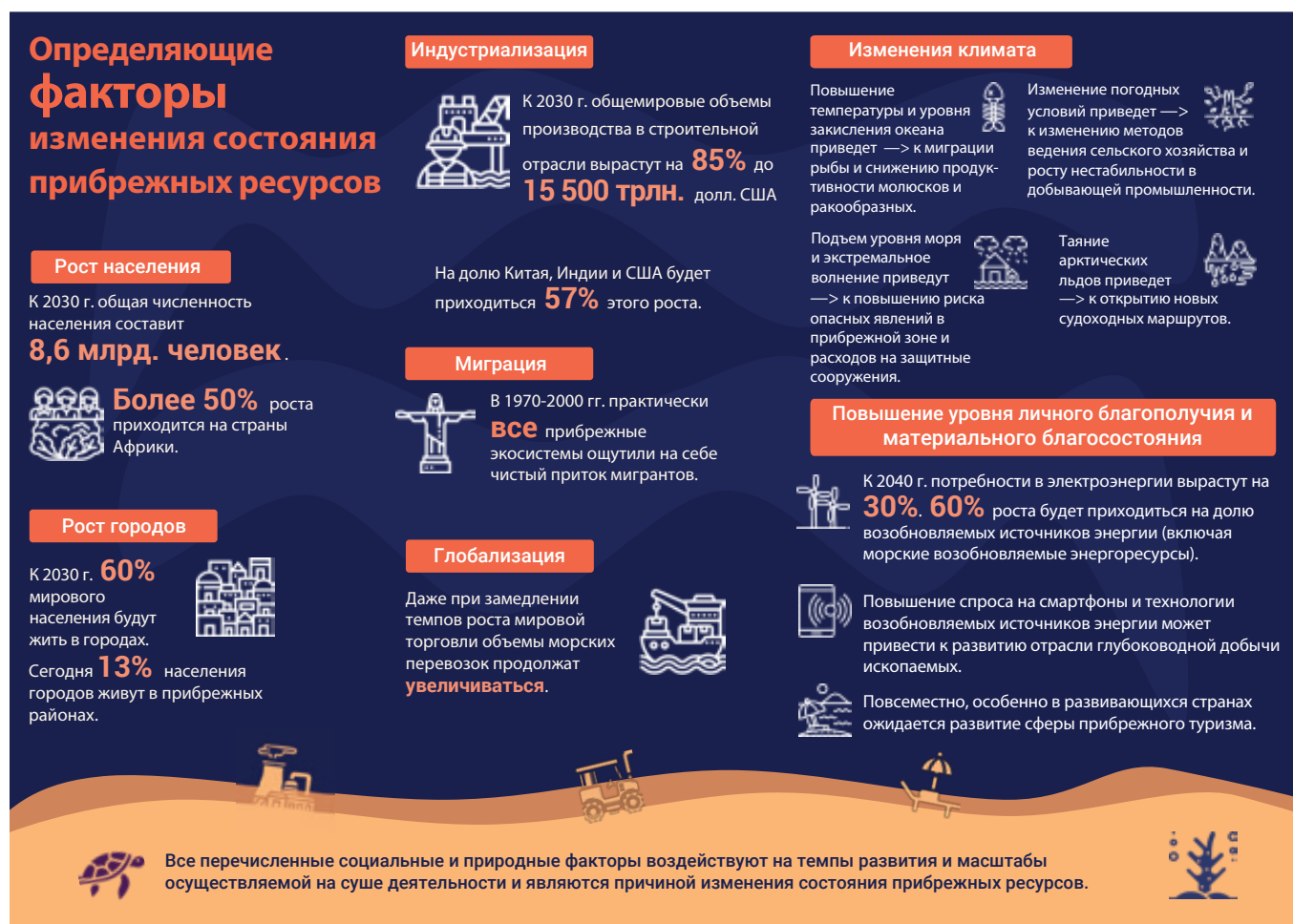


ВВЕДЕНИЕ

Прибрежные ресурсы имеют критически важное значение для людей, природы и экономики

Прибрежные районы обеспечивают потребности в продовольствии, электроэнергии и минеральном сырье, возможности для культурного времяпровождения, рекреационной деятельности, отдыха и оздоровления, а также служат пространством для развития критически значимой транспортной и торговой инфраструктуры. Вместе с тем, как показано на рисунке 1, прибрежная зона подвержена воздействию целого ряда взаимосвязанных между собой факторов изменений.

Рисунок 1. Основные факторы изменения состояния прибрежных ресурсов



Устойчивая «голубая» экономика требует наличия безопасных для здоровья прибрежных ресурсов

Проблематика прибрежных ресурсов является одной из важнейших тем в рамках формирующейся повестки дня, связанной с переходом к устойчивой «голубой» экономике (вставка 1 и рисунок 2). Глобальный объем морской экономики оценивается в 3 трлн. долл. США в год, что составляет около 5% глобального ВВП (Организация Объединенных Наций, 2017а). В мире широко признается, что экономический рост на принципах экологичного морского хозяйствования должен обеспечить поддержание, а в идеале улучшение состояния природного капитала, от которого он зависит, а также справедливое распределение полученных в итоге экономических и социальных благ. Полное раскрытие потенциала устойчивой «голубой» экономики предполагает учет и устранение негативных внешних последствий, связанных с хозяйственной деятельностью на суше.

ВСТАВКА 1: Устойчивая «голубая» экономика

На сегодняшний день не существует международно согласованного определения термина «устойчивая голубая экономика». Тем не менее, для целей настоящего доклада применяется следующее рабочее определение: «Модель экономики океана, обеспечивающая справедливое распределение социальных и экономических благ среди ныне живущих и будущих поколений, а также восстановление и сохранение присущей прибрежным и морским экосистемам внутренней ценности и функциональности, основывающаяся на экологически чистых технологиях и замкнутом цикле движения материальных ресурсов» (адаптировано на основе материалов Всемирного водного форума, 2018 г.).





Рисунок 2. Отдельные сектора устойчивой «голубой» экономики

Деятельность, осуществляемая на суше, воздействует на состояние прибрежных ресурсов

Давно отмечено, что особую проблему для прибрежных территорий, в первую очередь малых островных развивающихся государств, представляет управление осуществляемой на суше хозяйственной деятельностью, пагубным образом воздействующей на состояние прибрежных ресурсов. Такое воздействие нередко является непреднамеренным побочным эффектом деятельности человека на суше, не учитываемым в рамках существующих систем управления. В связи с этим важнейшим условием сохранения природного капитала прибрежной зоны и обеспечения связанных с ним благ, от которых зависит жизнь множества людей, является разработка более эффективных подходов к управлению деятельностью на суше в целях снижения оказываемого этой деятельностью негативного воздействия. Вместе с тем устранение возникающих в результате деятельности на суше проблем с прибрежными ресурсами мерами управленческого характера остается, как это всегда и было, сложной задачей, которая, по всей вероятности, со временем станет еще сложнее, в условиях, когда негативные последствия изменения климата, такие как закисление океана и повышение его температуры, приобретают все больший размах.

ВСТАВКА 2 : Воздействие деятельности, осуществляемой на суше, на состояние прибрежных ресурсов

В настоящем докладе под термином «деятельность, осуществляемая на суше», понимается любая полностью или частично осуществляемая на суше деятельность. Примерами негативного воздействия на состояние прибрежных ресурсов вследствие осуществляемой на суше деятельности являются загрязнение пластмассовыми отходами, попадающими в прибрежную зону по рекам и дренажным каналам; вырубка мангровых лесов для освобождения места под строительство гостиниц или занятия аквакультурой (высвобождаемые при этом осадочные отложения подавляют близрасположенные хрупкие коралловые экосистемы); осуществляемый городами сброс бытовых сточных вод с высокой концентрацией биогенных веществ, которые вызывают снижение содержания кислорода в морской воде, приводящее к гибели морской флоры и фауны; повышение спроса городов на белковые продукты, приведшее к тому, что до 33% мировых запасов рыбы приходится добывать путем превышения уровня биологической устойчивости (ФАО, 2018а).



Don Mammoser/Shutterstock

Определение стратегий перехода к устойчивой «голубой» экономике

Цель данного исследования состояла в определении стратегий управления, которые способствовали бы снижению негативного воздействия деятельности, осуществляемой на суше, на состояние прибрежных ресурсов, а также переходу к устойчивой «голубой» экономике. Как показано на рисунке 3, для оценки того, каким образом факторы глобального характера становятся причиной осуществления на суше деятельности (нагрузка), которая негативно сказывается на качестве и пригодности для использования (состояние) прибрежных ресурсов, была использована система показателей ДНСВР (Движущие факторы, Нагрузка, Состояние, Воздействие, Реагирование). Затем было проанализировано воздействие изменения состояния прибрежных ресурсов на список секторов, относящихся к устойчивой «голубой» экономике. Наконец, в исследовании представлен анализ возможных мер реагирования управленческого характера, способных снизить негативное воздействие осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и тем самым способствовать переходу к устойчивой «голубой» экономике. Нами был использован принципиально новый фактологически обоснованный итеративный метод анализа с целью выявления отдельных и совокупных последствий с точки зрения состояния прибрежных ресурсов, возникающих в результате осуществляемой на суше деятельности. В общей сложности было проанализировано более 1000 конкретных фактологических материалов, а также проведено три рабочих совещания с целью подтверждения и уточнения результатов проведенного анализа.



Рисунок 3. Графическое представление системы показателей ДНСВР.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

ВЫВОД № 1: Наиболее уязвимыми к воздействию осуществляемой на суше деятельности являются живые ресурсы прибрежной зоны.

Деятельность, осуществляемая на суше, приводит к многочисленным отдельным и совокупным последствиям для состояния прибрежных ресурсов. Имеются убедительные доказательства того, что все живые прибрежные ресурсы в значительной степени подвержены негативному воздействию в результате осуществляемой на суше деятельности, причем наибольшее такое воздействие оказывают сельское хозяйство, порты, гавани и аквакультура. Как показано на рисунке 4, наибольший урон осуществляемая на суше деятельность наносит биологическому разнообразию прибрежных ресурсов. В то же время, несмотря на сравнительно ограниченную фактологическую базу, можно говорить о том, что неживые ресурсы прибрежной зоны по большей части не подвержены воздействию деятельности, осуществляемой на суше.

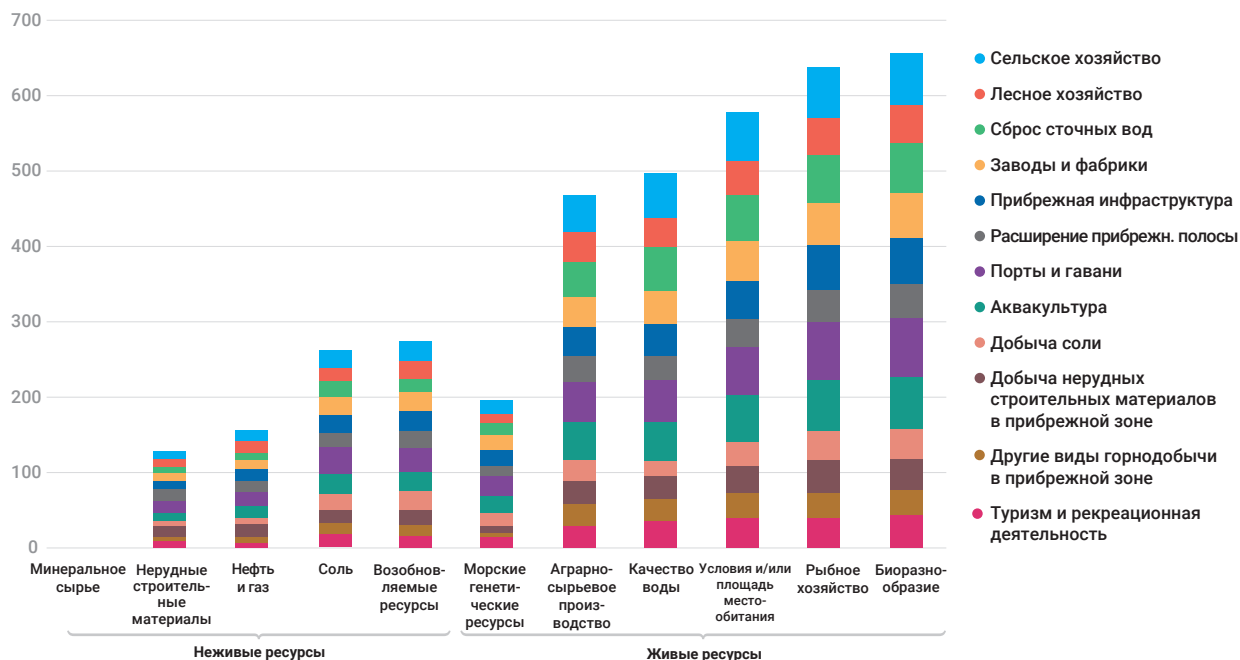


Рисунок 4. Совокупное воздействие осуществляемой на суше деятельности на прибрежные ресурсы¹

¹ В ряде случаев представленная классификация осуществляемой на суше деятельности может создавать впечатление о недостаточном отражении такого воздействия. Так, например, туризм и рекреационная деятельность генерируют значительные объемы канализационных стоков и отходов, которые рассматриваются в качестве отдельного вида осуществляемой на суше деятельности, что может вести к недооценке уровня воздействия туристической и рекреационной деятельности на состояние прибрежных ресурсов.

ВЫВОД № 2: Все сектора «голубой» экономики, особенно рыболовство, аквакультура и туризм, являются уязвимыми к изменениям состояния прибрежных ресурсов.

В национальных и международных стратегиях, касающихся освоения ресурсов Мирового океана, все больший акцент делается на необходимости перехода от неустойчивых моделей использования прибрежных и морских ресурсов к устойчивой «голубой» экономике. В этом отношении большое значение приобретает анализ последствий, которые будет иметь изменение состояния ресурсной базы в прибрежной зоне, вызванное деятельностью на суше, для устойчивого развития «голубой» экономики. Как показано на рисунке 5, все сектора «голубой» экономики являются уязвимыми к изменениям состояния прибрежных ресурсов, обусловленным осуществляемой на суше деятельностью. При этом рыболовство, аквакультура и туризм уязвимы значительно больше в сравнении с другими отраслями, главным образом из-за их зависимости от биотических ресурсов прибрежной зоны, которые в наибольшей степени подвержены риску негативных последствий осуществляемой на суше деятельности. Во вставках 3 и 4 анализируются последствия осуществляемой на суше деятельности соответственно для аквакультуры и деятельности, связанной с разработкой недр.



Рисунок 5. Относительная уязвимость отдельных секторов «голубой» экономики к изменению состояния прибрежных ресурсов, связанному с осуществляемой на суше деятельностью.

ВСТАВКА 3: Разведение креветок

За последние 65 лет сектор аквакультуры достиг впечатляющих результатов, причем доминирующие позиции в этой области занимают страны Азии, на долю которых приходится 89% мирового объема производства продукции аквакультуры. Разведение креветок, как правило, осуществляется с использованием прибрежных экосистем, в частности в приливно-отливных зонах побережья или в устьях рек, а также в непосредственной близости от мангровых экосистем. Эта деятельность серьезно сказывается на состоянии живых прибрежных ресурсов и зависящих от этих ресурсов отраслей экономики. Особую обеспокоенность вызывает сокращение биоразнообразия в сочетании с изменениями в структуре и функционировании экосистем в результате вырубки мангров для целей стихийного и нерегулируемого разведения креветок. Будучи способной нанести ущерб другим отраслям «голубой» экономики, сама аквакультура является в значительной степени уязвимой к ухудшению общего состояния прибрежных экосистем.



xfilephotos/Shutterstock

ВСТАВКА 4: Добывающая промышленность

Полезные ископаемые, добываемые с морского дна, являются одним из важнейших ресурсов «голубой» экономики, высокий спрос на который обусловлен быстрым ростом городов. При этом их добыча методом подводной выемки грунта может серьезно отражаться на состоянии прибрежных экосистем. Добыча соли и эвапоритов относится к наиболее уязвимым отраслям «голубой» экономики, поскольку в значительной степени зависит от чистоты и качества морской воды, используемой для производства высококачественной продукции. При этом воздействие на качество воды оказывается целым рядом осуществляемых на суше видов деятельности. Извлекаемые из недр прибрежной зоны ресурсы являются основой национальных экономик, важнейшим видом сырья для промышленного производства и исходным ресурсом практически для всех секторов глобальной экономики. В связи с этим при любом сценарии развития устойчивой «голубой» экономики ответственная добыча минеральных ресурсов с морского дна должна быть предметом особого внимания.



Artem Pachkovskyi/Shutterstock

ВЫВОД № 3: Существующие подходы к управлению зоной на стыке суша-море не позволяют справиться с негативным воздействием, оказываемым осуществляемой на суше деятельностью на состояние прибрежных ресурсов.

Анализ существующих управленческих стратегий показал, что регулирование деятельности на суше обеспечивается в настоящее время на основе секторальных механизмов, которые характеризуются слабым учетом воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов, либо полным отсутствием такого учета. На уровне стран и секторов (а нередко и внутри них) существуют значительные различия с точки зрения структур управления, принципов деятельности, практических подходов и степени эффективности, причем береговая линия обычно используется в качестве правовой и административной «границы», а на наземной и морской сторонах этой «разделительной линии» зачастую используются принципиально разные системы управления. Результатом такого положения дел является фрагментированный характер систем управления, что затрудняет принятие скоординированных мер, направленных на уменьшение воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. Эта проблема становится еще сложнее, когда речь идет о деятельности на суше, осуществляемой в другой стране, или когда такая деятельность приводит к ухудшению состояния прибрежных ресурсов в региональном масштабе. Существующие модели управления прибрежными районами не позволяют адекватно справляться с воздействием, которое оказывает осуществляемая на суше деятельность на состояние прибрежных ресурсов.



ВЫВОД № 4: Для защиты прибрежных ресурсов от негативного воздействия, оказываемого осуществляемой на суше деятельностью, и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике необходимо в срочном порядке повысить эффективность управления зоной на стыке суша-море.

Необходима обновленная система управления, которая обеспечила бы лучшую увязку осуществляемой на суше деятельности с системами контроля состояния прибрежных ресурсов, что позволило бы оценивать негативное воздействие непосредственно от источника до того места, где это воздействие проявляется. Ниже представлены варианты улучшения существующих практических подходов к управлению зоной на стыке суша-море, а также новые подходы к управлению.

Варианты улучшения существующих практических подходов к организации управления зоной на стыке суша-море

- Основопологающим принципом управления прибрежными ресурсами должно стать **экосистемно ориентированное управление**, которое обеспечивает комплексный подход к оценке любых негативных воздействий на состояние прибрежных ресурсов (с упором на обеспечение жизнеспособности поддерживающих экосистем).
- Для нейтрализации негативного воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов необходимо задействовать **существующие, но при этом усовершенствованные и адаптированные зонально привязанные инструменты хозяйствования** (такие как создание особо охраняемых морских территорий, морское пространственное планирование, комплексный подход к планированию землепользования и комплексное хозяйственное использование прибрежных районов).
- Для решения проблемы фрагментированности систем управления на уровне национальных административных органов, секторов экономики и управления зоной на стыке суша-море необходимы **усовершенствованные механизмы координации**.
- Следует разработать и предложить специалистам-практикам, занимающимся вопросами управления зоной на стыке суша-море, **программы укрепления потенциала, имеющие практическую направленность**.
- Необходимо придать приоритетный характер вопросам **восполнения дефицита научных данных**, в первую очередь касающихся воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние абиотических прибрежных ресурсов, а также определить, в какой степени это сказывается на эффективности систем управления.

Варианты обновления организационных структур управления, призванные уменьшить воздействие осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и содействовать переходу к устойчивой «голубой» экономике.

- **Основное внимание в вопросах управления прибрежными районами должно уделяться стратегиям, обеспечивающим при осуществлении разнообразных видов деятельности на суше учет состояния прибрежных ресурсов и при этом не ограниченным рамками произвольных «границ»,** в частности правовых или административных «линий разграничения», которые отделяют причины от последствий и препятствуют принятию скоординированных мер управленческого характера.
- Для уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов необходимо разработать **региональные нормативные рамки, предусматривающие юридические обязательства со стороны субъектов, осуществляющих деятельность на суше,** с целью учета ими воздействия, оказываемого на состояние прибрежных ресурсов.
- **Сохранение природного капитала на суше и в море является объединяющим принципом,** который может быть использован в качестве точки совпадения интересов для увязки фрагментированных в иных отношениях систем управления.
- С учетом серьезно ощущаемого на сегодняшний день дефицита фактологических данных **природный капитал прибрежной зоны нуждается в оценке состояния и принятии защитных мер.**
- **Сообщество заинтересованных сторон должно быть организовано таким образом,** чтобы отражать взаимосвязь между деятельностью на суше и прибрежными ресурсами, а не типичные для сегодняшнего дня зонально ориентированные партнерские связи.
- **Мониторингово-оценочная деятельность должна быть сосредоточена на траекториях воздействия,** а не только на состоянии прибрежных ресурсов.
- Для содействия внедрению системы управления зоной на стыке суша-море, ориентированной на оценку траекторий воздействия и учитывающей разнообразный региональный контекст, необходим **специальный инструмент поддержки принятия решений.**

ВЫВОД № 5: Разрешение проблемы воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов является глобальным приоритетом.

Приоритетными для принятия срочных мер должны стать виды осуществляемой на суше деятельности, представляющие наибольшую угрозу для прибрежных ресурсов, поскольку именно им предстоит внести основной вклад в скорейшее формирование устойчивой «голубой» экономики. Учитывая, что уровень воздействия любой осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных, в первую очередь живых ресурсов, может варьироваться в зависимости от местоположения, типа, состояния и степени устойчивости местных экосистем, каждой стране следует определить, какие из осуществляемых на ее территории видов деятельности представляют наибольшую угрозу для прибрежных ресурсов. Согласно данному глобальному исследованию наибольшее негативное воздействие оказывают сельское хозяйство, порты, гавани и аквакультура. Долгосрочная задача будет заключаться в переходе от существующих фрагментированных структур управления зоной на стыке суша-море к более комплексным механизмам, которые обеспечат учет всех стадий конкретного воздействующего фактора, а также увязку осуществляемой на суше деятельности с ее потенциальным воздействием на состояние прибрежных ресурсов.





Рисунок 6. Внедрение комплексной системы управления прибрежными районами в целях уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике.

УПРАВЛЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫМИ РЕСУРСАМИ: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ «ГОЛУБОЙ» ЭКОНОМИКИ

Резюме для директивных органов

Прибрежные ресурсы, в том числе рыбные запасы, минеральное сырье и энергоресурсы, имеют чрезвычайно важное значение для людей, природы и экономики и являются одной из ключевых тем в рамках формирующейся повестки дня, связанной с переходом к устойчивой модели морской экономики. Уже давно признано, что серьезную сложность для прибрежных территорий представляет управление осуществляемой на суше хозяйственной деятельностью, пагубным образом воздействующей на состояние прибрежных морских экосистем и их ресурсов. Многие из этих проблем являются негативным побочным эффектом деятельности человека на суше, не учитываемым в существующих системах управления ресурсами. В связи с этим основной упор в настоящем докладе сделан на разработке усовершенствованных методик управления зоной на стыке суша-море, которые учитывали бы, в какой степени осуществляемая на суше деятельность сказывается на состоянии и пригодности для использования прибрежных ресурсов.

Для оценки того, в какой степени факторы глобального характера становятся причиной осуществления на суше деятельности (нагрузка), негативно сказывающейся на качестве и пригодности для использования (состояние) прибрежных ресурсов, в глобальном исследовании была применена система показателей ДНСВР (Движущие факторы, Нагрузка, Состояние, Воздействие, Реагирование). Кроме того, было проанализировано воздействие изменения состояния прибрежных ресурсов на спектр секторов, участвующих в формировании устойчивой «голубой» экономики. По итогам обзора существующих подходов к управлению прибрежными районами, предусматривающих координацию деятельности в переходной зоне от суши к морю, и подробной оценки механизмов управления в добывающем секторе и секторе аквакультуры, в настоящем исследовании представлен анализ возможных мер реагирования управленческого характера, способных обеспечить более эффективный учет, а в идеале и снижение негативного воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и тем самым способствовать переходу к устойчивой модели морской экономики.

Job n°: DTI/2304/PA
ISBN: 978-92-807-3806-3

Дополнительную информацию можно получить по следующему адресу:

Секретариат Международной группы по ресурсам
Программа ООН по окружающей среде
1 rue Miollis - Building VII - 75015 Paris, France
Адрес электронной почты: unep-irpsecretariat@un.org
www.resourcepanel.org
Twitter: @UNEPIRP
LinkedIn: www.linkedin.com/company/resourcepanel