



# УПРАВЛЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В XXI ВЕКЕ

Направление добывающих отраслей промышленности на устойчивое развитие

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ ДЛЯ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА РАЗРАБОТКУ ПОЛИТИКИ, И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Минеральные ресурсы и металлы являются опорой национальной экономики, служат источником важнейшего сырья для промышленности и используются в качестве исходного материала почти в каждом секторе мировой экономики. Добыча минералов и металлов охватывает самые разнообразные и широко распространенные во всем мире виды деятельности, начиная с неформального и иногда незаконного кустарного промысла и заканчивая крупными, в высшей степени механизированными промышленными добывающими предприятиями.
- Ископаемые ресурсы будут и впредь играть центральную роль в развитии мировой экономики, несмотря на попытки отделить экономику от природопользования и расширить практику переработки сырья. Основной спрос, скорее всего, будет приходиться на страны с развивающейся экономикой, в которых отмечаются увеличение численности населения, общий рост среднего класса, урбанизация и технологические изменения, включая глобальный переход к низкоуглеродным технологиям производства энергии.
- Зачастую серьезные и долговременные экологические последствия добывающей деятельности подчеркивают необходимость ее тщательного уравнивания с рациональным использованием других ценных природных ресурсов (включая экосистемы и биоразнообразие) и обеспечением прав местного населения и общин.
- Учитывая постоянный рост спроса на минералы и металлы в сочетании с растущей ролью финансового сектора на рынке сырьевых товаров во всем мире, экологическими рисками и снижением уровня социальной приемлемости крупномасштабной добычи ископаемых открытым способом, существует значительный риск неустойчивости цен в добывающем секторе. Это может стать препятствием для осуществления богатых минеральными ресурсами странами мер, направленных на использование их запасов таким образом, чтобы это приносило долгосрочные выгоды обществу, экономике и более широкой системе управления развитием.
- Спрос на первичные минералы и металлы может значительно сократиться под влиянием ряда используемых в экономике замкнутого цикла подходов, включая экодизайн, переработку, трансформацию и повторное использование, а также освоение вторичных источников минеральных ресурсов и металлов (например, отвалов и промышленных отходов).
- Принятие решений в добывающем секторе осуществляется в рамках целого комплекса систем управления и инициатив различного масштаба, и еще больше усложняется из-за высокой степени глобализации производственно-сбытовых цепочек минерального сырья, для которых характерно взаимодействие различных представителей правительственных кругов, частного сектора и гражданского общества. Существует настоятельная необходимость в упорядочении и реформировании этой системы управления для решения сохраняющихся проблем, среди которых, в частности, нестабильность цен на сырьевые товары и растущая роль финансового сектора на сырьевых рынках, замкнутый характер добывающей отрасли, слабо увязанной с другими секторами экономики, пагубное воздействие технологических изменений на показатели занятости и практику местных закупок, несоответствие между официально признанными правами на минеральные ресурсы и потребностями и источниками средств к существованию местных общин, отсутствие надлежащего учета и контроля оказываемого сектором воздействия на окружающую среду и другие ресурсы, а также связанные с добывающей деятельностью социально-политические и геополитические риски на местном, национальном и глобальном уровнях.
- Потребность в реформировании системы управления в добывающем секторе стала еще более очевидной и необходимой с принятием в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., включающей 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 сопутствующих задач. Результаты аналитических исследований все чаще свидетельствуют о том, что эффективно управляемый добывающий сектор может способствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и целевых показателей как в соответствующих странах, так и во всем мире. ЦУР и соответствующие задачи стали рамочной основой глобального сотрудничества в интересах развития и являются ключевыми факторами, определяющими ход дискуссий о будущем добывающего сектора.
- Растет число систем управления и инициатив (более 80), нацеленных на реализацию частично совпадающих компонентов этой глобальной концепции развития, однако в настоящее время прилагаемые усилия носят недостаточно скоординированный и комплексный характер. В связи с этим существует необходимость в таком механизме, который на каждом этапе глобальных производственно-сбытовых цепочек позволял бы всем заинтересованным сторонам в добывающем секторе оценивать согласованность принимаемых ими решений с ЦУР и соответствующими задачами.

# КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ ДЛЯ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА РАЗРАБОТКУ ПОЛИТИКИ, И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ

Ответственным лицам за разработку политики и руководителям предприятий следует включить в процесс принятия решений следующие приоритеты:

- **Разработку и определение системы лицензирования устойчивой деятельности (ЛУД)** для добывающего сектора, включающей согласованные **принципы, возможные меры политики и примеры передовой практики**, совместимые с ЦУР и входящими в них задачами, а также с соответствующими приоритетами, обязательствами и стандартами на местном, национальном и международном уровнях. ЛУД не предназначена для использования в качестве обязательной лицензии. Она дополняет широко используемую концепцию социального лицензирования деятельности, с тем чтобы она могла служить нормативным ориентиром для деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития.
  - **Проведение анализа недостатков с помощью ЛУД и реформирование системы управления** в целях определения ориентированных на конкретные страны и/или организации способов введения ЛУД, в том числе путем обновления и адаптации существующих концепций, мер политики, стратегий, законов, норм и практических методов. Основные недостатки в управлении отмечаются в следующих областях:
    - ◇ **Согласованная политика в сфере освоения минеральных ресурсов** – необходимо продолжать усилия по разработке возможных мер политики в отношении некоторых минеральных ресурсов (таких как песок и гравий, соль, гипс и природный камень), на долю которых приходится около 84 процентов от общего объема всего ископаемого сырья. Несмотря на важное значение минеральных ресурсов для экономического развития, во многих странах все еще отсутствует четкая нормативно-правовая база для их освоения, что приводит к нерегулируемой добыче и многочисленным негативным последствиям для развития.
    - ◇ **Транспарентность и подотчетность** – усилия по обеспечению транспарентности и подотчетности в этом секторе в подавляющем большинстве случаев направлены на достижение финансовой прозрачности, при этом относительно небольшое внимание уделяется повышению транспарентности в том, что касается социальных и экологических последствий. Перспективные инновации, призванные способствовать устранению этих недостатков в политике, включают согласованные процедуры отчетности и многосторонние процессы, в том числе с участием кустарных и мелкокомаштабных добывающих предприятий, направленные на формирование базы знаний на основе инициативы «снизу-вверх» в целях укрепления доверия.
    - ◇ **Комплексное планирование развития добывающей отрасли** – система управления минеральными ресурсами во всем мире зачастую отличается отсутствием связующего подхода, который позволял бы оптимизировать преимущества минеральных ресурсов и других запасов природного капитала (включая экосистемы и биоразнообразие). Во многих странах существует настоятельная необходимость в создании и укреплении правовых и политических рамок для содействия комплексному и целостному планированию освоения природных ресурсов.
    - ◇ **Использование минеральных ресурсов для поддержки диверсификации развития** – во многих богатых ресурсами странах существует настоятельная
- необходимость в увязке управления добывающим сектором с управлением другими секторами экономики, с тем чтобы следовать стратегически спланированным путям развития, позволяющим преодолевать чрезмерную ориентацию на экспорт и содействовать получению дополнительных выгод, проведению индустриализации на основе имеющихся ресурсов и преобразованию экономики с учетом принципов инклюзивности и справедливости.
- ◇ **Укрепление сотрудничества между странами-экспортерами и странами-импортерами** – существуют различные варианты стратегий, направленных одновременно на поддержку обеспечения долговременной стабильности поставок минеральных ресурсов и устойчивости в более широком смысле посредством международного сотрудничества между экспортирующими и импортирующими ресурсами странами. Международные соглашения, касающиеся добывающего сектора, могли бы способствовать устойчивому развитию с помощью целого ряда политических мер, включая признание недискриминационных стандартов производства, льготные тарифы и другие методы стимулирования торговли в поддержку соблюдения стандартов, а также механизмы, позволяющие направлять больший объем инвестиций в устойчивое развитие добывающего сектора и деятельность, позволяющую получить дополнительные выгоды.
  - **Обсуждение и рассмотрение практических мер по укреплению структуры международного управления в интересах добывающей промышленности и устойчивого развития.** Ключевые компоненты данной структуры могут включать:
    - ◇ Официальные переговоры в рамках существующих форумов для выработки международного консенсуса относительно нормативного содержания и структуры лицензирования устойчивой деятельности. Такая работа может проводиться с опорой на материалы Группы экспертов высокого уровня по управлению добывающей отраслью в интересах устойчивого развития и должна включать диалог по существующим инициативам в области управления (таким как Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, Принципы Экватора, Глобальная инициатива по отчетности, Инициатива по ответственному освоению ресурсов и многие другие) в целях надлежащей координации связанных с ними мероприятий.
    - ◇ Новые международные механизмы координации (например, Международное агентство по минеральным ресурсам), позволяющие осуществлять транспарентный обмен соответствующими геологическими, социальными, экологическими и экономическими данными.
    - ◇ Двусторонние и многосторонние соглашения между правительствами о безопасности поставок сырьевых материалов и развитии на основе имеющихся ресурсов.
    - ◇ Периодические доклады о прогрессе в обеспечении устойчивого развития в рамках глобального обзора «Положение дел в добывающем секторе» или аналогичного механизма.